

2023. 6. 16.(금) 10:00

제270회 김제시의회 제1차 정례회

시정에 대한 질문

김제시 출산지원 및 인구정책에 관하여



최 승 선 의원

존경하는 김제시민 여러분
봉남면, 황산면, 금산면, 신흥동
라 선거구 최승선 의원입니다.

먼저 본 의원에게 시정질문의 기회를 주신
존경하는 김영자 의장님과 선배·동료의원님들께
깊은 감사의 말씀을 드립니다.

그리고, 대내외적 불확실성으로 인한 경기침체와
저성장으로 인한 어려운 여건 속에서도
김제시와 시민을 위해 애쓰시는
정성주 시장님을 비롯한 공직자분들에게도
감사와 격려의 말씀을 드립니다.

본 의원은 이번 시정질문을 통해
현재 김제시에서 추진하고 있는
출산지원정책의 효과와
앞으로 나아가야 할 방향에 대해
질문하고자 이 자리에 섰습니다.

김제시는 지속적으로 감소하는
출산율 및 인구감소를 해결하기 위해
2021년 9월

김제시 출산장려 지원에 관한 조례 일부개정을 통해
첫째 아이 200만원을 800만원으로,
둘째 셋째 아이는 각 400만원과 600만원에서
1,300만원과 1,500만원으로 올리는 등
파격적인 출산장려금 상향 조정이 이루어졌습니다.

출산장려금 지원조건인 김제시 거주 1년이 되는
22년 9월을 기점으로 인구의 가파른 상승세가 나타났으며
23년 5월 기준 전년 대비
신생아 인구가 약 35% 대폭 증가하는 성과로 나타났지만,

반짝 효과도 잠시,
점진적으로 상승하던 우리 시 인구는
올해 3월부터 정체되었으며

더 심각한 문제는
출산장려금 지급이 끝나는
만 3세 이후부터 초등학교 입학 연령인 만 6세 인구가
꾸준히 감소하는 추세로, 지난달엔 약 12% 감소하였습니다.

실제로 2008년 전국 최초로 출산장려팀을 조직하고,
12년부터 당시 최고 수준의 출산장려금을 지원한 해남군은
12년부터 7년간 전국 지자체 합계출산율 1위,
2016년 ‘인구의 날’ 기념식에서 대통령상을 수상하며
‘해남의 기적’ 으로 불리기도 했습니다.

그랬던 해남이,
재정자립도가 높은 주변 지자체들과의
출산장려금 경쟁에서 밀리고, 먹튀 출산 논란이 일었으며,
결국, 높은 합계출산율에도 불구하고
전체 인구가 7만 6천여 명에서
6만 5천여 명으로 줄어드는
기현상을 보이며 난관에 직면하였습니다.

우리 김제도 더 늦기전에
출산지원 및 인구정책의 전환과 다각화가 필요한 시기라고
본 의원은 생각합니다.

한국지방세연구원의 연구보고서에 따르면
기초자치단체의 출산지원정책 중
현금정책이 73%를 차지하고
서비스·인프라 지원은 13.4% 밖에 되지 않는다고 합니다.

또한 보고서에선,
출산장려금은 100만원 당 0.03명 증가시키는 반면
돌봄센터, 어린이회관, 공동육아나눔터, 시립형 키즈카페 등
서비스·인프라 예산은 100만원 당 0.098명을 증가시킨다고 합니다.

우리 김제시의 출산 및 인구정책을 살펴보면
축하금, 장려금, 드림카드, 양육비, 요금 및 세금 감면 등
서비스·인프라 지원과는 거리가 먼 것이 대부분입니다.

주변 시군들은 어떻습니까?
정읍과 남원은 전북도와 사업비를 분담,
2026년까지 전북 최초 공공산후조리원을 건립하기로 하여
출산 후 산모들의 건강과 요양,
다양한 산후조리 프로그램을 제공하고

완주군은 지난 5월
미래행복센터 설치·운영 조례를 제정하여
지역사회 돌봄환경 조성, 인구정책 인프라 확대를 지원하는
근거를 마련하는 등 본격적인 운영에 나섰습니다.

본 의원도 현금지원정책의 필요성을 인정합니다.
다만, 과도한 현금지원은
지자체 간 현금경쟁을 불붙일 수 있으며
편중되고 편향된 정책은
정책적 효과의 한계에 부딪힐 것이라 생각합니다.

우리시도 지역적 특성을 고려한 서비스·인프라 구축으로
출산지원정책이 시행되어야 하고,
이를 기반으로 인구정책을 펼쳐야 할 때입니다.

시장님께 질문드리겠습니다.

첫째, 시장님께서 현재 우리 시에서
추진되고 있는 출산장려금을 비롯한,
출산지원정책의 효과성에 대해
어떻게 분석하고 있는지 답변해 주시기 바랍니다.

둘째, 위 정책이 김제시의 합계출산율과 조출생률, 인구증감
에 어떻게 영향을 미쳤다고 생각하십니까?

셋째, 올해 3월부터 인구증가추세가 꺾이고 정체구간에 진입
했는데 지원정책의 효과성과 연관된다고 보시는지? 아니면
정체현상을 어떻게 분석하고 계십니까?

넷째, 향후 김제시 출산 및 인구정책에 대해
어떤 비전과 계획을 수립하고 있는지 말씀해주시기 바랍니다.

다섯째, 김제의 미래를 책임질 아이들과 부모들을 위한
정주여건 개선을 위해 어떤 계획을 수립하고 계시는지
답변해 주시기 바랍니다.

시장님의 깊이 있고 성실한 답변을 기대하며,
이상으로 본 의원의 시정질문을 마치도록 하겠습니다.
경청해 주셔서 감사합니다.